# COMUNE DI SAN TEODORO

(Provincia di Sassari)

## UFFICIO SERVIZI SOCIALI

Via Grazia Deledda, snc – 07052 San Teodoro (SS)– tel. 0784/8600, fax 0784/865192

pec. servizisociali@pec.comunesanteodoro.it


**PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA ART. 50, COMMA 1 LETT E) DEL DLGS 36/2023 CON RICORSO A RICHIESTA DI OFFERTA SU SARDEGNA CAT PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SPECIALISTICA SCOLASTICA IN FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITA' E/O SVANTAGGIO. PERIODO PRESUNTO DAL 08.01.2026 AL 30.06.2026 e dal 01.09.2026 al 30.04.2027 (14 mesi).**

## Relazione Tecnico Illustrativa

### Oggetto e finalità

In linea con la normativa di riferimento, di cui alla Legge 104/92 art.13 e art. 139 D.Lgs 112/98 e ss, Legge Quadro 328/2000, L.R. 23/2005, L.R.9/2006, circolare del MIUR n.3390 del 30 Novembre 2001, L.R. 1/2009, D.Lgs n. 66 del 13 aprile 2017, il Comune di San Teodoro eroga il servizio di assistenza educativa specialistica scolastica in favore degli alunni frequentanti le Scuole per l'Infanzia, le Scuole Primarie e Secondarie di primo grado del Comune, che si trovano in situazione di disabilità o svantaggio.

Il servizio si articola nella programmazione e gestione di un sistema di prestazioni professionali di natura educativa e specialistica, da svolgere durante le attività scolastiche e in coerenza con le stesse o da realizzare in ambito extrascolastico, in coerenza con i Piani Educativi Individualizzati (P.E.I.) o con i Piani Didattici Personalizzati (P.D.P.) e con le azioni di sistema volte a consolidare il rapporto di collaborazione tra Comune, scuola, altri servizi attivi sul territorio e famiglie.

Il Servizio trova realizzazione nel contesto scolastico, al fine di creare le condizioni utili al miglioramento della qualità di vita dei bambini, della realizzazione del diritto all'istruzione, all'integrazione e alla co-costruzione di contesti inclusivi, mediante la realizzazione di azioni e attività atte ad integrare le funzioni e i compiti che la scuola, nei diversi cicli di istruzione, persegue.

Considerato che le realtà del mondo della scuola rappresentano un sistema complesso, il Comune di San Teodoro nella realizzazione del servizio vuole perseguire e valorizzare, la creazione di contesti inclusivi, che rispondano alla capacità da parte di tutti, Scuola, Ente Comunale e Servizi Sanitari, non solo di accogliere, ma soprattutto di saper valorizzare le differenze, i talenti e le abilità di ciascuno, individuando i fattori contestuali, che possono avere la funzione di barriere, e al contempo i facilitatori che possono contribuire alla realizzazione di percorsi positivi. Pertanto, si ritiene fondamentale che il Servizio di assistenza educativa specialistica scolastica si rivolga non solo agli studenti con disabilità o con svantaggio, ma assuma una prospettiva più ampia, orientata al contesto e a coloro che ne fanno parte, non solo i bambini, ma anche il personale (docenti, educatori, ausiliari), e le famiglie, in un'ottica di valorizzazione delle differenze, perché ognuno ha bisogno di sentirsi accolto e riconosciuto.

### Caratteristiche del servizio

Il servizio è destinato ai minori, residenti e non nel Comune di San Teodoro, frequentanti la Scuola per l'Infanzia, la Scuola Primaria e Secondaria di primo grado dell'Istituto Comprensivo di Budoni – San Teodoro, plesso di San Teodoro, che si trovano in situazione di disabilità o svantaggio attestata da appositi accertamenti, adeguatamente certificati, di carattere sanitario, socio-sanitario e sociale, resi da strutture pubbliche autorizzate.
Previa valutazione e autorizzazione del Servizio Politiche Sociali, il servizio potrà essere erogato agli alunni residenti nel Comune di San Teodoro iscritti e frequentanti scuole ubicate nei Comuni limitrofi.
In particolare, il servizio è rivolto a:

1. Alunni con disabilità: in possesso di certificazione ex art. 3 commi 1 e 3 L. 104/92, residenti e non residenti nel Comune di San Teodoro, frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado.
2. Alunni in condizione di Svantaggio: alunni con svantaggio sociale ex art. 139 c.1 D.Lgs 112/98 residenti e non residenti nel Comune di San Teodoro, frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado, in condizione di disagio personale, socio-educativo, linguistico, culturale, adeguatamente descritte e sostenute da certificazioni sanitarie rilasciate da struttura pubblica o convenzionata e/o da relazione predisposta dal servizio Sociale.
3. Alunni con Bisogni Complessi: residenti e non residenti nel Comune di San Teodoro, frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado, ricadenti nel Territorio Comunale. Gli interventi si connotano

Via Grazia Deledda, snc – 07052 San Teodoro (SS)– tel. 0784/8600, fax 0784/865192
pec. servizisociali@pec.comunesanteodoro.it

come un supporto messo a disposizione dell'istituto scolastico nel quale frequentano alunni con problematiche di non autosufficienza grave che sfociano in bisogni complessi in ambito assistenziale/sanitario.

Il servizio è articolato nelle seguenti linee di attività:
***A) Coordinamento tecnico-organizzativo, tecnico-professionale.***
***B) Attività educativa specialistica in favore di alunni con disabilità e/o svantaggio***
***C) Attività di assistenza per supportare la scuola nella gestione di situazioni complesse***

Non rientrano tra le prestazioni richieste:
➢ le prestazioni di assistenza materiale, vigilanza in senso stretto e accompagnamento dentro e fuori scuola (igiene personale, sorveglianza e vigilanza), in quanto c.d. "assistenza di base" di competenza dell'istituzione scolastica, ad eccezione degli interventi, preventivamente autorizzati dal Servizio Comunale, in favore di alunni con grave disabilità con bisogni complessi;
➢ le prestazioni di rilievo didattico, di competenza dell'istituzione scolastica;
➢ le prestazioni di rilievo sanitario (somministrazione farmaci, trattamenti e prestazioni terapeutiche prescritte dall'autorità sanitaria), di competenza della ATS e/o di strutture sanitarie autorizzate.

**Dimensionamento**

Nel corso degli anni di realizzazione del servizio si è assistito ad una importante tendenza che ha visto crescere costantemente i beneficiari, non solo nell'ambito della disabilità ma in particolare nell'ambito delle situazioni di svantaggio.

Il dimensionamento del servizio deriva dalla previsione del numero complessivo di ore di intervento da offrire all'utenza finale e dal numero di ore/operatore necessarie per concretizzare l'offerta dei servizi. Per la presente procedura, la definizione delle ore relative a ciascuna linea di attività è stata fatta tenendo conto del numero dei beneficiari del servizio nell'anno scolastico 2024/2025, pari a:
- n. 45 alunni di età compresa tra 3 e 13 anni per l'Attività educativa specialistica e n. 11 alunni per Attività di assistenza per supportare la scuola nella gestione di situazioni complesse, realizzata presso la Scuola dell'infanzia, e la scuola primaria e secondaria di primo grado dell'Istituto Comprensivo di Budoni- San Teodoro, plesso di San Teodoro.

A titolo indicativo, si evidenzia che nel precedente anno scolastico hanno operato circa 8 educatori, 2 mediatori socio culturali, 11 Oss, per un numero medio orientativo di 36/40 ore di servizio settimanale pro-capite, comprese le ore di lavoro destinate alla programmazione e alle azioni congiunte tra operatori e scuole (GLH, programmazione, ecc) e le ore da utilizzare eccezionalmente per la partecipazione degli operatori ad attività scolastiche non calendarizzate e comunque previste all'interno dei progetti educativi e fondamentali ai fini del processo di integrazione sociale del bambino (viaggi di istruzione, eventi sportivi, uscite fuori scuola, visite guidate, ecc.).
Tali numeri sono orientativi ai fini della valutazione da parte dei concorrenti e non sono da intendersi vincolanti per la Stazione Appaltante.
Il numero effettivo delle ore di servizio da prestare e delle conseguenti unità di personale da avviare a servizio sarà definito dalla stazione appaltante in ragione del numero di ore di servizio necessarie e potrà essere noto

solo al termine dei procedimenti istruttori di attribuzione delle ore di servizio. Le ore complessive di servizio potranno inoltre subire variazioni anche durante l'anno scolastico, in ragione di eventuali occorrenze di riduzione o aumento del numero di ore di servizio per ciascun alunno.

In riferimento al dimensionamento dei servizi, l'arco temporale di svolgimento del servizio è, di regola, l'anno scolastico, definito secondo il calendario dell'Istituto Comprensivo di Budoni – San Teodoro, plesso di San Teodoro, considerando le attività propedeutiche all'avvio dell'anno scolastico ed eventuali attività da realizzare in ambito extrascolastico, che potranno svolgersi nell'arco dell'intero anno solare.
Pertanto, stante quanto sopra esplicitato si riportano le ore previste per ciascuna linea di attività e i relativi periodi di realizzazione:

| Linea di attività | NOTE | Monte Ore totali (14 mesi) |
|---|---|---|
| Coordinamento | Comprensivo di ore da destinare all'attività ordinaria e all'attività di programmazione ( es: riunione equipe di lavoro, redazione relazioni) | 182 ore |
| Educatori professionali socio-pedagogico per Attività educativa specialistica in favore di alunni con disabilità e/o svantaggio | Comprensivo di ore da destinare all'attività ordinaria e all'attività di programmazione (es: riunione equipe di lavoro, redazione relazioni) | 11.844 ore |
| Operatori socio-sanitari O.S.S. Attività di assistenza per supportare la scuola nella gestione di situazioni complesse | Comprensivo di ore da destinare all'attività ordinaria e all'attività di programmazione (es: riunione equipe di lavoro, redazione relazioni) | 15.456 ore |

**PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO**

Il valore dell'appalto a base di gara, rapportato al monte ore complessivo presunto, è stimato in € 742.763,12 IVA esclusa, di cui spese per il personale pari a € 675.239,20 e spese generali di gestione pari a € 67.523,92.
Su quest'ultimo valore dovrà essere effettuato il ribasso d'asta.
L'appalto è a misura. Il dimensionamento effettivo del servizio deriva dal numero di richieste e/o segnalazioni che pervengono al Comune da parte delle famiglie, delle scuole e dei servizi sociali e socio-sanitari e dalle assegnazioni effettuate.
In considerazione della variabilità del servizio, l'importo potrà pertanto subire variazioni in aumento e in diminuzione nel corso dell'anno, in ragione di eventuali occorrenze di riduzione o aumento del numero di ore di servizio necessarie.
Per la quantificazione del valore dell'appalto si è proceduto al calcolo delle spese per il personale.
Al fine, si è proceduto con la rilevazione del personale occorrente e del monte ore richiesti per ciascuna qualifica.
Si è quindi stimato il costo orario lordo degli operatori avendo a riferimento il costo del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale- educativo e di inserimento lavorativo, determinato con decreto direttoriale n. 30 del 14/06/2024 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali del Dipartimento per le Politiche del Lavoro, Previdenziali, Assicurative e per la Salute e la Sicurezza nei luoghi di Lavoro). Non sono stati conteggiati gli importi relativi alle voci indennità di turno in quanto non previste dalla tipologia del servizio oggetto dell'appalto.
I costi del personale sono stati incrementati del 10% sull'importo totale per spese generali di gestione dell'impresa e utile quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- costi per il materiale di cancelleria e modulistica, materiale di protezione, camici, guanti e mascherine, spese amministrative, acquisto attrezzature e strumenti;
- costi per la formazione e supervisione degli operatori;
- costi per la sicurezza e igiene sul lavoro, di cui al D.lgs. n. 81/2008;

# COMUNE DI SAN TEODORO

(Provincia di Sassari)

## UFFICIO SERVIZI SOCIALI

Via Grazia Deledda, snc – 07052 San Teodoro (SS)– tel. 0784/8600, fax 0784/865192

pec. servizisociali@pec.comunesanteodoro.it


- costi per la gestione degli aspetti amministrativi del servizio;
- ogni altro costo necessario funzionale all'esecuzione del servizio e utile;

Costo da porre a base di gara = Σ (stima costo operatori) + 10% sull'importo annuale per spese generali di gestione dell'impresa.

In considerazione della fattispecie del Servizio oggetto del presente appalto, non sussiste la necessità di redigere il DUVRI, tenendo conto anche che il servizio si svolgerà in luoghi sottratti alla disponibilità della Stazione Appaltante. Gli oneri di sicurezza pertanto sono pari a € 0 (zero)

Il corrispettivo si intende comprensivo di qualsiasi onere connesso, senza alcun diritto a nuovi maggiori compensi.

Il valore a base di gara, comprensivo del monte ore complessivo previsto è stato determinato come segue:

| Voce | Figure professionali | Costo orario | n. Ore appalto complessive | Totali |
|---|---|---|---|---|
| A | Coordinatore | € 25,74 | n. 182 | € 4.684,68 |
| B | Educatori Professionali (cat. D2 ) | € 25,74 | n. 11844 | € 304.865,56 |
| C | Operatori socio sanitari (cat. C1 ) | € 23,66 | n. 15456 | € 365.688,96 |
| D | Totale costo personale (A+B+C) | | | € 675.239,20 |
| E | Maggiorazione Spese generali 10% | | | € 67.523,92 |
| F | **Totale complessivo per 14 mesi BASE D'ASTA** | | | **€ 742.763,12** |
| G | Aliquota I.V.A. al 5% per 14 mesi | | | € 37.138,15 |

San Teodoro, 23.09.2025

Il RUP
(Dott.ssa Maria Margherita Lecca)